

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN PHÙNG THÔNG

**QUẢN LÝ BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ VÀ TÁI ĐỊNH CƯ
ĐỐI VỚI ĐỐI TƯỢNG BỊ THU HỒI ĐẤT TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN MUỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN PHÙNG THÔNG

**QUẢN LÝ BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ VÀ TÁI ĐỊNH CƯ
ĐỐI VỚI ĐỐI TƯỢNG BỊ THU HỒI ĐẤT TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN MUỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. DƯƠNG THANH HÀ

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong luận văn được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Người cam đoan

Nguyễn Phùng Thông

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **TS. DU'ONG THANH HÀ**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo của HDND-UBND, cũng như người dân huyện Mù Cang Chải, tỉnh Điện Biên đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả

Nguyễn Phùng Thông

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và những đóng góp mới của đề tài.....	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ VÀ TÁI ĐỊNH CƯ	5
1.1. Cơ sở lý luận về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất	5
1.1.1. Khái quát về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất.....	5
1.1.2. Nội dung quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	11
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất	41
1.2. Cơ sở thực tiễn quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	43
1.2.1. Kinh nghiệm tại thành phố Bắc Giang.....	43
1.2.2. Kinh nghiệm tại huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.....	44
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra đối với huyện Mường Ảng.....	45
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	47
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	47
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	47
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	47
2.2.2. Phương pháp xử lý và phân tích số liệu	49
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	50
2.3.1. Chỉ tiêu xác định đối tượng được bồi thường và không được bồi thường về đất	50

2.3.2. Chi tiêu xác định đối tượng được hỗ trợ giải phóng mặt bằng	50
2.3.3. Các chỉ tiêu xác định mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân	50
2.3.4. Công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất và tổ chức thực hiện văn bản đó.	51
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ VÀ TÁI ĐỊNH CƯ ĐỐI VỚI ĐỐI TƯỢNG BỊ THU HỒI ĐẤT TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN	52
3.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên và điều kiện kinh tế - xã hội của huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	52
3.1.3. Đặc điểm kinh tế - xã hội của huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	53
3.1.4. Đánh giá chung về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh của huyện Mường Ảng	54
3.2. Thực trạng công tác quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	55
3.2.1. Tổ chức bộ máy làm nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	55
3.2.2. Một số văn bản về công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	58
3.2.3. Thực trạng công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	59
3.2.4. Về tổ chức việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư	67
3.2.5. Xác định vị trí, quy mô khu Tái định cư.....	76
3.2.6. Lập và thực hiện các dự án tái định cư	77
3.2.7. Kiểm tra, giám sát và giải quyết khiếu nại, tố cáo về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	79
3.2.8. Tổng kết, đánh giá công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư	83
3.3. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	84
3.4. Đánh giá chung	87
3.4.1. Những kết quả đạt được	87

3.4.2. Những khó khăn, hạn chế cần khắc phục.....	88
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại hạn chế	90
Chương 4 GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ VÀ TÁI ĐỊNH CƯ ĐỐI VỚI ĐỐI TƯỢNG BỊ THU HỒI ĐẤT TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN	93
4. 1. Quan điểm, định hướng công tác quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	93
4.1.1. Mục tiêu tổng quát phát triển kinh tế xã hội huyện Mường Ảng.....	93
4.1.2. Quan điểm, định hướng.....	93
4.2. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với đối tượng bị thu hồi đất trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	94
4.2.1. Giải pháp về cơ chế, chính sách.....	94
4.2.2. Giải pháp về công tác tuyên truyền, giáo dục và vận động	95
4.2.3. Giải pháp về quy hoạch, kế hoạch	96
4.2.4. Giải pháp về quản lý nhà nước, tổ chức thực hiện.....	96
4.2.5. Giải pháp về công tác cán bộ, bộ máy quản lý	97
4.2.6. Giải pháp khác.....	98
4.3. Một số kiến nghị.....	99
KẾT LUẬN	101
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	103
PHỤ LỤC	105

DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ

Bảng biểu

Bảng 3.1. Tổng hợp phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư giai đoạn 2017 - 2019.....	60
Bảng 3.2. Tổng hợp phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Mường Ảng năm 2017.....	60
Bảng 3.3. Tổng hợp phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Mường Ảng năm 2018.....	62
Bảng 3.4. Tổng hợp phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Mường Ảng năm 2019.....	62
Bảng 3.5: Tổng dự toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Viện Kiểm soát nhân dân huyện Mường Ảng.....	63
Bảng 3.6: Tổng dự toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Đường tránh lũ Chiềng lao, Pha Hún, xã Xuân Lao	64
Bảng 3.7: Tổng dự toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Đường nội thị trực 27 và khu tái định cư	66
Bảng 3.8. Tình hình phê duyệt phương án Đường nội thị trực 27 và khu tái định cư	67
Bảng 3.9: Bảng giá bồi thường khi bị thu hồi đất trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019	70
Bảng 3.10: Tổng hợp ý kiến đánh giá về xác định điều kiện được bồi thường, hỗ trợ.....	74
Bảng 3.11: Tổng hợp ý kiến đánh giá của người dân về xác định mức bồi thường, hỗ trợ	74
Bảng 3.12: Tổng hợp ý kiến đánh giá của cán bộ về xác định mức bồi thường, hỗ trợ.....	76
Bảng 3.13: Tổng hợp ý kiến đánh giá về xác định vị trí, quy mô khu tái định cư.....	77
Bảng 3.14: Tổng hợp ý kiến đánh giá về việc lập và thực hiện các dự án tái định cư.....	78

Bảng 3.15: Công tác kiểm tra, giám sát việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư giai đoạn 2017 – 2019 tại UBND huyện Mường Ảng.....	80
Bảng 3.16: Tổng hợp ý kiến đánh giá về công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	81
Bảng 3.17: Tổng hợp đơn thư giai đoạn 2017 – 2019 tại UBND huyện Mường Ảng	82
Bảng 3.18: Tổng hợp ý kiến đánh giá về công tác giải quyết đơn thư về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	82
Bảng 3.19: Tổng hợp ý kiến đánh giá về công tác tổng kết, đánh giá công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư	84
Sơ đồ	
Sơ đồ 1.1. Quy trình thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư	12

